

PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
SENAT

Comisia juridică, de numiri,  
disciplină, imunități și validări  
Nr. XIX/650/2006

Comisia pentru drepturile  
omului, culte și minorități  
Nr. XXVI/236/2006

RAPORT COMUN

*la Proiectul de lege privind utilizarea informațiilor din instituții  
publice, inițiator Guvernul României.*

Cu adresa nr.L454 din 16 mai 2006, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități au fost sesizate spre dezbateră și întocmirea raportului la *Proiectul de lege privind utilizarea informațiilor din instituții publice, inițiator Guvernul României.*

În ședința din 27 iunie 2006, cele două Comisii au luat în dezbateră proiectul de lege și au hotărât, cu unanimitate de voturi, să adopte **raport de admitere** cu amendamentele cuprinse în anexa nr.1, care face parte integrantă din prezentul raportul. Amendamentele respinse se regăsesc în anexa nr.2, la raport.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare stabilirea cadrului juridic al reutilizării documentelor aflate în posesia instituțiilor publice, ce pot fi întrebuințate ulterior în scopuri comerciale sau necomerciale, îndeplinind un angajament al României asumat în vederea realizării integrării în structurile Uniunii Europene și anume transpunerea în legislația românească a Directivei nr.2003/98/CE privind reutilizarea informațiilor din sectorul public.

Potrivit Legii nr.544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, în România, accesul la informațiile de interes public este liber și, în principiu, gratuit, cu excepția cazului în care solicitarea de informații implică realizarea de copii de pe documentele deținute de autoritatea sau instituția publică, într-o atare situație costul serviciilor de copiere fiind suportat de solicitant.

Informațiile din sectorul public trebuie să rămână accesibile cetățenilor prin punerea la dispoziția publicului a documentelor pe

care le dețin instituțiile publice, un instrument important pentru extinderea dreptului la informare.

Astfel, prezentul act normativ permite accesul la documentele destinate reutilizării, în toate formele și limbile în care informațiile există. Materialul poate fi pus la dispoziția persoanelor interesate și în formă electronică, acolo unde este posibil. De asemenea, scopul reutilizării este altul decât cel pentru care a fost produs documentul pentru instituția publică. Proiectul de lege prevede și condițiile în care se pot solicita informațiile publice care prezintă interes, precum și o îmbunătățire a transparenței instituționale și stimularea concurenței loiale.

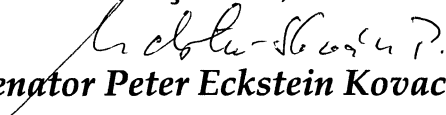
Prin adoptarea acestui proiect de lege, se urmărește armonizarea practicilor naționale cu cele ale statelor membre în ceea ce privește reutilizarea informațiilor din sectorul public, ținând seama și de apropiata aderarea a României la Uniunea Europeană.

În consecință, supunem spre dezbatere și adoptare, plenului Senatului, *raportul de admitere* împreună cu proiectul de lege.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare și urmează să fie adoptat potrivit prevederilor art.76 alin.(2) din Constituția României.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituție și art.88. alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, aprobat prin Hotărârea Senatului nr.28 din 25 octombrie 2005, proiectul de lege urmează a fi adoptat de Senat în calitate de primă Cameră sesizată.

*Președinte,*

  
*Senator Peter Eckstein Kovacs*

*Secretar,*

  
*Senator Valentin Dinescu*

*Președinte,*

*Senator Gyorgy Frunda*

*Secretar,*

*Senator Radu Terinte*

**Anexa nr.1 la Raportul comun nr.XIX/650/2006  
Nr.XXVI/236/2006**

**Amendamente la Proiectul de lege privind reutilizarea informațiilor din instituțiile publice, adoptate de Comisia juridică și Comisia pentru drepturile omului**

Nr. crt.	Text proiect de lege	Text adoptat de Comisii	Observații
1.	<p><b>Art.3.-</b> Prezenta lege nu se aplică următoarelor tipuri de documente:</p> <p>.....</p> <p><b>g)</b> documente deținute de instituțiile culturale, cum ar fi muzeele, bibliotecile, arhivele, <u>orchestrele</u>, operele, <u>baletele și teatrele</u>;</p>	<p><b>Art.3.-</b> Prezenta lege nu se aplică următoarelor tipuri de documente:</p> <p>.....</p> <p><b>g)</b> documente deținute de instituțiile culturale, cum ar fi muzeele, bibliotecile, arhivele, operele teatrele;</p>	Amendament propus de senatorul Gheorghe Funar și adoptat în unanimitate.
2.	<p><b>Art.8.- (1)</b> Instituțiile publice pot stabili taxe pentru serviciile de reutilizare a documentelor.</p>	<p><b>Art.8.- (1)</b> Instituțiile publice <b>stabilesc</b> taxe pentru serviciile de reutilizare a documentelor.</p>	Amendament propus de senatorul Gheorghe Funar și adoptat în unanimitate.
3.	<p><b>Art.10.- (5)</b> Înțelegerile privind acordarea unui drept de exclusivitate, încheiate înainte de intrarea în vigoare a prezentei legi, își încetează aplicabilitatea la data expirării perioadei de valabilitate prevăzute în contract, <u>dar nu mai târziu de data de 31 decembrie 2008</u></p>	<p><b>Art.10.- (5)</b> Înțelegerile privind acordarea unui drept de exclusivitate, încheiate înainte de intrarea în vigoare a prezentei legi, își încetează aplicabilitatea la data expirării perioadei de valabilitate prevăzute în contract.</p>	Amendament propus de senatorul Gheorghe Funar și adoptat în unanimitate.

**Anexa nr.2 la Raportul comun nr.XIX/650/2006**  
**Nr.XXVI/236/2006**

**Amendamente la Proiectul de lege privind reutilizarea informațiilor din instituțiile publice, respinse de Comisia juridică și Comisia pentru drepturile omului**

<b>Nr. crt.</b>	<b>Text proiect de lege</b>	<b>Amendamentul propus de sen. Gheorghe Funar</b>	<b>Observații</b>
1.	<p><b>Art.3.-</b> Prezenta lege nu se aplică următoarelor tipuri de documente:</p> <p>.....</p> <p><b>d)</b> documente ce conțin date și informații secrete, clasificate, <u>confidențiale sau care țin de secretul profesional sau fiscal în condițiile legii;</u></p>	<p><b>Art.3.-</b> Prezenta lege nu se aplică următoarelor tipuri de documente:</p> <p>.....</p> <p><b>d)</b> documente ce conțin date și informații secrete sau clasificate;</p>	Amendament respins cu majoritate de voturi.
2.	<p><b>Art.4.-</b> În sensul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificație:</p> <p><b>a)</b> prin instituție publică se înțelege:</p> <p>2. oricare instituție publică, de interes general sau local, autonomă ori aflată în subordinea sau sub controlul unei autorități publice;</p> <p>3. oricare persoană juridică, alta decât cele prevăzute la pct. 1 sau 2, care a fost înființată</p>	<p>- se elimină.</p> <p>- se elimină.</p>	Amendamente respinse cu majoritate de voturi

Nr. crt.	Text proiect de lege	Amendamentul propus de sen. Gheorghe Funar	Observații
	<p>pentru a desfășura activități de interes public fără caracter comercial și care se află cel puțin în una din următoarele situații: este finanțată din fonduri publice, se află în subordinea sau sub controlul unei autorități ori instituții publice sau în componența consiliului de administrație/organului de conducere sau de supervizare, mai mult de jumătate din numărul acestuia sunt numiți de către o autoritate sau o instituție publică;</p> <p>c) prin reutilizare se înțelege folosirea de către persoane fizice sau juridice în scop comercial sau necomercial a documentelor deținute de instituțiile publice. <u>Scopul reutilizării este altul decât cel pentru care a fost produs documentul pentru instituția publică.</u> Schimbul de documente între instituțiile publice ca urmare a îndeplinirii sarcinilor publice nu constituie reutilizare;</p>	<p>c) prin reutilizare se înțelege folosirea de către persoane fizice sau juridice în scop comercial sau necomercial a documentelor deținute de instituțiile publice. Schimbul de documente între instituțiile publice ca urmare a îndeplinirii sarcinilor publice nu constituie reutilizare;</p>	
3.	<p><b>Art.5.- (1)</b> Instituțiile publice permit reutilizarea liberă a documentelor <u>sau, dacă se consideră necesar, instituțiile publice stabilesc printr-o licență condițiile pentru reutilizarea documentelor deținute.</u></p>	<p><b>Art.5.- (1)</b> Instituțiile publice permit reutilizarea liberă a documentelor.</p>	Amendamente respinse cu majoritate de voturi

Nr. crt.	Text proiect de lege	Amendamentul propus de sen. Gheorghe Funar	Observații
	<p>(2) Licențele sunt disponibile în format digital și pot fi procesate electronic. Licențele pot fi adaptate la particularitățile solicitării.</p> <p>(3) Licențele nu îngrădesc dreptul de a reutiliza documentele cerute și nu vor fi folosite pentru a îngrădi libera concurență. Licențele pentru reutilizarea documentelor nu trebuie să fie discriminatorii.</p> <p>(4) În cazul în care documentele sunt reutilizate de către o instituție publică pentru desfășurarea unor activități comerciale, care nu intră în sfera sarcinilor publice, se aplică aceleași condiții ca pentru oricare alt utilizator.</p>	<p>- se elimină.</p> <p>- se elimină.</p> <p>- se elimină.</p>	
4.	<p><b>Art.6.- (2)</b> Soluționarea cererilor pentru reutilizarea documentelor se va face în termen de 20 de zile lucrătoare de la primirea acestora de către departamentul desemnat în acest sens, din cadrul instituției publice.</p>	<p><b>Art.6.- (2)</b> Soluționarea cererilor pentru reutilizarea documentelor se va face în termen de 30 de zile lucrătoare de la primirea acestora de către departamentul desemnat în acest sens, din cadrul instituției publice.</p>	Amendament respins cu majoritate de voturi.
5.	<p><b>Art.8.-(2)</b> În măsura în care instituțiile publice percep taxe pentru reutilizarea documentelor deținute, acestea nu trebuie să depășească</p>	<p>- se elimină.</p>	Amendamente respinse cu majoritate de voturi.

Nr. crt.	Text proiect de lege	Amendamentul propus de sen. Gheorghe Funar	Observații
	<p>costurile provenite din pregătirea documentelor și furnizarea informației. Taxele trebuie fixate ținând seama de costurile din perioada contabilă în cauză și calculate pe baza principiilor contabile aplicabile organizațiilor din sectorul public în cauză. La cerere, instituțiile publice trebuie să indice principiile de calcul pentru taxele solicitate, precum și factorii ce trebuie luați în considerare la calculul taxelor pentru situații atipice.</p> <p>(5) În cazul în care documentele sunt reutilizate de către o instituție publică pentru desfășurarea unor activități comerciale, care nu intră în sfera sarcinilor publice, se aplică aceleași taxe ca pentru oricare alt utilizator</p>	<p>- se elimină.</p>	
6.	<p><b>Art.9.-</b> Instituțiile publice trebuie să asigure condiții pentru facilitarea accesului la documentele disponibile pentru reutilizare, în special prin elaborarea de liste și directoare, în cazul utilizării mijloacelor electronice, cu cele mai importante documente destinate reutilizării, precum și prin numirea unor persoane de contact și indicarea unor puncte de informare.</p>	<p><b>Art.9.-</b> Instituțiile publice trebuie să asigure condiții pentru facilitarea accesului la documentele disponibile pentru reutilizare, <i>prin indicarea unor puncte de informare.</i></p>	<p>Amendament respins cu majoritate de voturi.</p>

Nr. crt.	Text proiect de lege	Amendamentul propus de sen. Gheorghe Funar	Observații
7.	<p><b>Art.10.- (1)</b> Reutilizarea documentelor trebuie să fie liberă pentru toți participanții potențiali de pe piață, chiar dacă unul sau mai mulți au exploatat deja pe piață produse noi obținute pe baza acestor documente.</p> <p><b>(2)</b> Pot face obiectul unei înțelegeri privind acordarea unui drept de exclusivitate documentele a căror reutilizare este necesară pentru desfășurarea unui serviciu public.</p> <p><b>(3)</b> În cazul în care este încheiată o înțelegere privind acordarea unui drept de exclusivitate, o dată la 3 ani trebuie verificat dacă mai există motivul justificator al înțelegerii. Dacă motivul acordării exclusivității nu mai există, dreptul de exclusivitate încetează.</p> <p><b>(4)</b> Înțelegerile exclusive, încheiate în condițiile alin. (2) trebuie să fie transparente și făcute publice pe pagina de Internet a instituției publice implicate sau prin oricare alt mijloc.</p>	<p><b>Art.10.- (1)</b> Reutilizarea documentelor trebuie să fie liberă pentru toți <i>solicitanții</i>.</p> <p>- <i>se elimină.</i></p> <p>- <i>se elimină.</i></p> <p>- <i>se elimină.</i></p>	Amendamente respinse cu majoritate de voturi.
8.	<b>Art.11.- (1)</b> Prezenta lege va intra în vigoare la 60 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României.	<b>Art.11.- (1)</b> Prezenta lege va intra în vigoare la 30 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României.	Amendamente respinse cu majoritate de voturi.



<b>Nr. crt.</b>	<b>Text proiect de lege</b>	<b>Amendamentul propus de sen. Gheorghe Funar</b>	<b>Observații</b>
	(2) În termen de 60 de zile de la data publicării prezentei legi, Ministerul Comunicațiilor și Tehnologiei Informațiilor împreună cu Ministerul Finanțelor Publice va elabora normele metodologice de aplicare a prezentei legi, ce vor fi aprobate prin hotărâre a Guvernului	(2) În termen de 30 de zile de la data publicării prezentei legi, prin hotărâre a Guvernului vor fi elaborate normele metodologice pentru aplicarea ei.	